



Radicado No.: **20213640965011**

Bogotá D.C., 16 de abril de 2021

PIO-C&M-MINTIC-2477-20

Señor

LACIDES ROBLES ESPINOSA

Supervisor Contrato de aporte No. 860 de 2019

Dirección de Infraestructura

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

Bogotá

Asunto: Concepto “Solicitud de modificación al Contrato de Aporte - Tercera meta por motivo de Fuerza Mayor”. - Contrato de aporte No. 860 de 2019.

Referencia: Comunicados PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0271-2021 (20213641509962), PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0276-2021 (20213641511722), PIO-C&M-MINTIC-2110-20 (20213640950491), PIO-DIRINFRA-UTENERGIATELECO-53-2021 (20213641519632), PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0323-2021 (20213641520042), PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0326-2021 (20213641520452) y PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0329-2021 (20213641520732).

Cordial Saludo,

El Operador UNIÓN TEMPORAL ENERGÍA TELECOMUNICACIONES S3, mediante el comunicado PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0271-2021 del 12/02/2021 realizó solicitud de suspensión temporal frente a la obligación de entregar la tercera meta de instalación en al menos cuarenta y cinco (45) días, igualmente realizó alcance mediante el comunicado PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0276-2021 del 22/02/2021.

La Interventoría mediante el comunicado PIO-C&M-MINTIC-2110-20 con radicado MinTIC 211015826 del 26/02/2021, presentó el correspondiente concepto a la Supervisión del contrato donde dio viabilidad a la solicitud presentada por el Operador.

La Supervisión del Contrato mediante el comunicado PIO-DIRINFRA-UTENERGIATELECO-53-2021 con registro MinTIC 212031567 del 09/04/2021, solicitó al operador dar claridad a los días de suspensión, al igual dar alcance actualizando los eventos de fuerza mayor presentados hasta la fecha del comunicado.

Mediante el comunicado PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0323-2021 con radicado MinTIC 211027892 del 12/04/2021, el Operador presentó alcance No. 2 donde actualizó la justificación de fuerza mayor al 11 de abril de 2021 y solicitó un plazo adicional de suspensión ampliándose el total a cincuenta y cinco (55) días.

Mediante el comunicado PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0326-2021 con radicado MinTIC 211027892 del 12/04/2021, el Operador presentó complemento No. 1 al alcance No. 2 donde manifestó los decretos emitidos por la gobernación de Antioquia en referencia a los toques de queda estrictos entre el 15 al 19 de abril de 2021.



Radicado No.: **20213640965011**

Mediante el comunicado PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0329-2021 con radicado MinTIC 211029755 del 15/04/2021, el Operador presentó complemento No. 2 y fe de erratas al alcance No. 2 donde manifestó que los cincuenta y cinco (55) días terminaría el 24 de abril de 2021, los decretos emitidos por la gobernación de Antioquia en referencia a los toques de queda estrictos restringen la movilidad únicamente a cuatro (4) días por semana hasta que baje la ocupación UCI en el departamento de Antioquia, esto por el alto contagio del Covid-19 en dicho departamento, por lo anterior solicitó seis (6) días adicionales de suspensión, para un total de sesenta y un (61) días, es decir entrega de la tercera meta el 30 de abril de 2021.

Frente al Plan de Instalación y Puesta en Servicio, se tiene que el 30/12/2020 mediante comunicado PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0230-2020 con radicado MinTIC 201079079 el Operador UT ENERGIA TELCOMUNICACIONES S3 presentó la actualización al Plan de Instalación y Puesta en Servicio V3, el cual fue observado por la Interventoría con documento PIO-C&M-UTENERGIATELECO-1762-21 - radicado MinTIC 211000644 del 06/01/2021.

La Interventoría mediante comunicado PIO-C&M-UTENERGIATELECO-1840-21 con radicado MinTIC 211002497 del 18/01/2021 realizó el requerimiento No. 170 al Operador por la no presentación dentro de los tiempos contractuales de la subsanación de las observaciones de la actualización del Plan de Instalación y Puesta en Servicio V3 emitidas por la Interventoría.

El Operador mediante el comunicado PIO-UTENERGIATELECO-C&M-0244-2021 con radicado MinTIC 211002376 del 18/01/2021, solicitó la presentación del plan de instalación ajustado a la realidad actual y que dicho documento se autorizará enviarlo a más tardar el 22 de enero de 2021. Por lo que el contratista mediante el comunicado PIO-UTENERGIATELECO-C&M-0249-2021 con radicado MinTIC 211003097 del 20/01/2021, presentó la subsanación de las observaciones de la actualización del Plan de Instalación y Puesta en Servicio V3 emitidas por la Interventoría, donde incluyó el Plan de Choque para lograr el cumplimiento de los accesos correspondientes a la tercera meta. La Interventoría conceptuó favorablemente esta actualización con el comunicado PIO-C&M-MINTIC-1911-20 con radicado MinTIC 211004899 el 28/01/2021.

La Supervisión del Contrato aprobó la actualización del Plan de Instalación y Puesta en Servicio V3 mediante el comunicado PIO-DIRINFRA-UTENERGIATELECO-50-2020 con registro MinTIC 212009187 del 11/02/2021.

Finalmente, se presentaron los comunicados de solicitud relativos al contrato de aporte 860 de 2019, tercera meta por motivo de fuerza mayor que se relacionan como referencia de esta comunicación.

Ahora, en referencia a la solicitud de suspensión de la tercera meta por fuerza mayor, la Interventoría realiza el correspondiente análisis a los hechos presentados por el Operador, como se indica a continuación:

Consideraciones Técnicas

- Eventos de orden público que afectaron el Plan de Instalación

El Operador manifestó en su solicitud de suspensión parcial para la tercera meta lo siguiente:

(...) la situación de orden público en las diferentes regiones del departamento de Antioquia y en las zonas de interés del Departamento de Chocó ha continuado con importantes afectaciones, generando en el proyecto los siguientes impactos: (i) imposibilidad absoluta de laborar en algunos municipios en algunos periodos de



tiempo por las amenazas recibidas y por la sensación generalizada de inseguridad debiendo suspender labores por varios días en algunos municipios, (ii) imposibilidad de trabajo en fines de semana y en horario extendido debiendo suspender las labores y afectando con ello el ritmo de instalaciones diarias por cuadrilla en el proyecto, (iii) abandono de personal de las cuadrillas por miedo ante la situación de orden público que se presenta debiendo iniciar nuevos ciclos de capacitación y curva de aprendizaje con personal de reemplazo, (iv) imposibilidad de consolidar el número previsto de cuadrillas para alcanzar las metas propuestas en el tiempo previsto, (v) imposibilidad de enviar cuadrillas desde otras regiones el país a la región del Proyecto debido a la negativa de éstas de laborar en zonas de conflicto armado, masacres y desplazamientos forzados. (...)

En las siguientes tablas se presentan los principales eventos de orden público y eventos por Toque de Queda debido al Covid-19, que a juicio del Operador afectaron su normal desempeño en la instalación de los accesos de los municipios correspondientes a la tercera meta durante los meses de enero a marzo de 2021.

Tipo evento	Zona afectada	Enero											Febrero										
		20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Toque de queda nocturno	Antioquia																						
Asesinato líderes sociales	Bajo Cauca																						
Capturas Cartel Golfo	Bajo Cauca																						
Asesinato líderes socciales	Bajo Cauca																						
Caida lider Caparros	Bajo Cauca																						
Asesinatos	Bajo Cauca																						
Inicio violento año	Antioquia																						
Desplazamientos	Norte																						
Desplazamientos población	Bajo Cauca																						
Homicidios múltiples	Suroeste Antioquia																						
Masacres mineros	Bajo Cauca																						
Acción FFAA contra grupos armados	Bajo Cauca																						
Acción FFAA contra Clan del golfo	Bajo Cauca																						
Criminalidad general	Bajo Cauca																						
Desplazamiento comunidades	Bajo Cauca																						
Paro por eliminación cultivos ilícitos	Chocó																						
Confinamientos por minas antipersona	Chocó																						
Acción FFMM contra numero 2 clan Usuga	Chocó																						
Acción FFAA contra minería ilegal	Bajo Cauca																						
Instrucción amenazante personal no identificado	Bajo Cauca																						
Amenazas y solicitud pagos	Bajo Cauca																						
Amenazas y solicitud retiro	Oriente																						
Amenazas y solicitud retiro	Nordeste																						
Amenazas y retiro de barrios Remedios	Nordeste																						
Recurrencia eventos varios	Urabá																						

Fuente
Restricciones COVID-19
Noticias orden público
Amenazas directas personal UT (Declaración Juramentada)

Cuadro afectaciones eventos fuerza mayor – elaboración propia



Radicado No.: 20213640965011

Tipo evento	Zona afectada	Febrero														Marzo																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																									
		E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	E	M	A	M	J	J	A

Los principales soportes de los eventos por orden público, asociados a los grupos al margen de la ley presentados por el Operador fueron: (Fecha, Zona Tipo Afectación, enlace de internet):

21-ene-2021, Cáceres Asesinato líder social
<https://www.radionacional.co/noticia/regiones/asesinan-lider-social-municipiode-caceres-antioquia>

21-ene-2021, Tarazá Captura miembros Clan del Golfo
https://caracol.com.co/emisora/2021/02/09/medellin/1612837615_903069.html

21-ene-2021, Bajo Cauca Homicidios líderes sociales
<https://noticias.canal1.com.co/nacional/racha-homicidios-lideres-sociales-bajocauca-antioqueno/>

25-ene-2021, Bajo Cauca Caída cabecilla Caparros
<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/01/25/cayo-alias-bananocabecilla-urbano-y-de-finanzas-de-los-caparros/>

26-ene-2021, Tarazá Asesinatos



Radicado No.: **20213640965011**

<https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/antioquia-dos-desaparecidos-y-un-asesinato-en-taraza-562882>
<https://www.elspectador.com/noticias/nacional/asesinaron-a-cunada-del-secreta-rio-de-gobierno-de-taraza-antioqui/>

27-ene-2021, Nacional –Mención Antioquia, Análisis consolidado inicio violento año –Masacres líderes sociales
<https://www.contagioradio.com/inicio-de-ano-mas-violento-desde-el-acuerdode-paz/>

28-ene-2021, Ituango Desplazamientos
<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/01/28/por-amenazas-de-grupos-armados-ilegales-desplazados-campesinos-en-ituango-antioquia/>

29 ene a 9 -feb-2021

Bajo Cauca Desplazamientos de población

<https://www.rcnradio.com/colombia/antioquia/en-coliseo-de-caucasi-permanecen-161-familias-desplazadas-por-amenazas>
<https://www.rcnradio.com/colombia/antioquia/familias-desplazadas-de-caceres-antioquia-aun-no-quieren-volver-al-territorio>
<https://www.telesurtv.net/news/colombia-cacerez-desplazamiento-antioquia-20210206-0010.html>
<https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/antioquia-500-personas-sedesplazaron-en-caceres-564991>
<https://www.rcnradio.com/colombia/antioquia/el-temor-hizo-que-varias-familias-salieran-de-una-vereda-de-caceres-antioquia>
<https://www.rcnradio.com/colombia/antioquia/unas-65-familias-de-caceres-antioquia-llevaron-casi-tres-meses-desplazadas-por>
<https://www.elspectador.com/noticias/nacional/65-familias-desplazadas-nohan-podido-volver-a-caceres-antioquia/>
<https://www.elspectador.com/noticias/nacional/en-caucasia-antioquia-hay-mas-de-400-personas-desplazadas-desde-caceres/>

28 a 30-ene-2021

Suroeste Antioquia, Homicidios múltiples

https://caracol.com.co/emisora/2021/01/30/medellin/1612013218_749932.html
<https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/investigacion-asesinato-de-dos-personas-en-andes-antioquia-563166>

2 a 3 -feb-2021

Tarazá Asesinato –Masacre Mineros

<https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/masacres-en-colombia-tres-mineros-asesinados-en-taraza-564199>
<https://www.radionacional.co/noticia/actualidad/masacre-taraza-antioquia-anibal-gaviria>
<https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/masacres-en-colombia-tres-mineros-asesinados-en-taraza-antioquia-564199>
<https://www.elcolombiano.com/antioquia/triple-homicidio-en-zona-rural-de-taraza-NG14562843>

3 a 4 -feb-2021

Bajo Cauca Acción fuerza pública contra diversos grupos

<https://www.elinformador.com.co/index.php/general/79-nacional/249475-lanzan-ofensiva-en-contra-de-los-diferentes-grupos-ilegales-el-bajo-cauca-antioqueno>
<https://www.cgfm.mil.co/es/blog/fuerza-publica-arremete-su-ofensiva-en-contra-de-los-diferentes-grupos-al-margen-de-la-ley-en>

5 a 8-feb-2021

Bajo Cauca Acción fuerza pública sobre Clan del Golfo

<https://diariolalibertad.com/sitio/2021/02/exitosa-operacion-en-contra-de-la-explotacion-ilicita-de-yacimientos-mineros-en-el-bajo-cauca-antioqueno/>
<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/02/05/capturados-17-implicados-en-explotacion-minera-ilegal-5-de-los-detenidos-son-brasileros/>

6-feb-2021

Cáceres, Tarazá, Análisis macro de criminalidad

<https://www.elspectador.com/noticias/nacional/en-colombia-hay-un-fenomeno-de-macrocriminalidad/>

6-feb-2021

Bajo Cauca Desplazamiento de comunidades

<https://www.ntn24.com/america-latina/colombia/grupo-armado-obliga-familias-de-bajo-cauca-desplazarse-130606>

7-feb-2021

Chocó Paro por acciones de fuerza pública sobre cultivos ilícitos

<https://www.notiriosucio.com/2021/02/anuncian-nuevo-paro-en-riosucio-choco/>



7-feb-2021

Bajo Cauca (Murindó, Urrao, Dabeiba, Frontino, Vigía del Fuerte, Bajo Cauca) Confinamientos por incidencia de minas anti persona por grupos armados

<https://teledellin.tv/oia-denuncia-confinamiento-en-el-rio-atrato-por-minasantipersonal/427597/>

7 y 8-feb-2021

Chocó Abatido número 2 clan Úsuga

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/02/08/abatido-aliasmarihuano-el-golpe-mas-certero-contr-el-clan-del-golfo-segun-el-gobiernocolombiano/>

<https://www.bluradio.com/nacion/alias-marihuano-era-quien-manejaba-enrealidad-el-clan-del-golfo-general-vargas>

<https://www.eltiempo.com/unidad-investigativa/cae-marihuano-el-segundohombre-en-la-estructura-del-clan-del-golfo-565321>

8-feb-2021

Nacional Análisis consolidado Masacres año 2020 y prospectivo 2021

<https://razonpublica.com/masacres-tantas-no-las-mismas/>

9-feb-2021

Bajo Cauca Acción fuerza pública contra minería ilegal

<https://www.cgfm.mil.co/es/blog/exitosa-operacion-en-contrade-laexplotacion-ilicita-de-yacimientos-mineros-en-el-bajo-0>

10-feb-2021

Bajo Cauca Desplazamiento de comunidades

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/02/10/denunciandesplazamiento-y-confinamiento-de-231-familias-indigenas-en-caceresantioquia/>

22-feb-2021

Chocó – Urabá _ Antioquia, Plan pistola se extiende a Chocó e intensifica en Urabá

https://www.google.com/amp/s/caracol.com.co/emisora/2021/02/22/medellin/1614033873_673114.amp.html

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/02/23/asesinan-a-dospolicias-mientras-patrullaban-en-riosucio-choco/>

<https://www.semana.com/nacion/articulo/asesinan-a-otros-dos-policia-en-elchoco-plan-pistola/202151/>

<https://www.vanguardia.com/colombia/por-plan-pistola-clan-del-golfoasesino-a-dos-policias-en-choco-YE3431221>

<https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/policia-ofrece-100-millones-de-pesos-por-informacion-sobre-asesinos-de-uniformados-en-choco-568892>

<https://www.elheraldo.co/colombia/el-uraba-estaria-cercado-por-lasretaliaciones-del-clan-del-golfo-797363>

22-feb-2021

Choco, Crisis humanitaria por desplazamientos en el Alto Baudó – defensoría del pueblo

<https://m.elcolombiano.com/colombia/paz-y-derechos-humanos/defensoriadel-pueblo-pide-atencion-a-crisis-humanitaria-en-el-alto-baudo-DL14685897>

<https://90minutos.co/reportan-critica-situacion-violencia-choco-23-02-2021/>

23-feb-2021

Urabá – Antioquia, Caen cabecillas clan del golfo. Asesinatos y paro armado

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/02/23/cayo-alias-dimaxcabecilla-del-clan-del-golfo-en-el-uraba-antioqueno/>

<https://www.alertapaisa.com/noticias/antioquia/capturan-alias-cumbambauno-de-los-mas-buscados-en-el-uraba-antioqueno>

<https://www.elheraldo.co/colombia/cae-alias-felipe-cabecilla-del-eln-entaraza-antioquia-797953>

<https://www.telesurtv.net/news/nueva-tragedia-deja-dos-asesinatos-Ituanguacolombia-20210223-0012.html>

<https://www.bluradio.com/blu360/antioquia/incursion-armada-dejo-unapersona-muerta-un-herido-y-un-desaparecido-en-caceres-antioquia>

24-feb-2021

Suroeste - Antioquia, Masacre 2 personas y heridos

<https://www.radionacional.co/noticia/actualidad/asesinato-campesinosgrupos-armados-antioquia>

25-feb-2021

Chocó, FFMM tratan de desactivar explosivos - población resguardada, reclutamiento de menores

https://caracol.com.co/radio/2021/02/25/judicial/1614286751_893336.html

<https://www.bluradio.com/blu360/antioquia/evacuan-a-46-menores-deriosucio-choco-por-amenazas-y-alto-riesgo-de-reclutamiento-forzado>

<https://tubarco.news/tubarco-noticias-colombia/a-indigenas-en-choco-losconfinola-guerra-y-no-el-covid-19-les-minaron-caminos-y-ya-va-un-muerto/>



Radicado No.: **20213640965011**

<https://www.alertapaisa.com/noticias/antioquia/en-ocho-dias-tres-indigenashan-muerto-en-hechos-de-violencia-en-choco>

25-feb-2021

Bajo Cauca – Antioquia, Ataque armado múltiples víctimas heridos Ituango. Retención y secuestro jóvenes

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/02/25/cuatro-personas-heridas-tras-ataque-armado-en-ituango-antioquia/>

<https://www.radionacional.co/noticia/actualidad/ataque-armado-ituango-antioquia-clan-del-golfo>

<https://www.elheraldo.co/colombia/onu-denuncia-desaparicion-de-ocho-jovenes-en-el-bajo-cauca-798956>

<https://bucaramanga.extra.com.co/noticias/judicial/se-buscan-por-cielo-y-tierra-seis-jovenes-desaparecieron-en-664791>

26-feb-2021

Urabá– Antioquia, Balaceras en Chigorodó

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/02/26/balacera-en-chigorodo-antioquia-dejo-dos-muertos-y-un-herido/>

26-feb-2021

Chocó, Congresista pide intervención por orden público

<https://www.semana.com/confidenciales/articulo/congresista-lanza-sos-por-choco-dada-la-situacion-de-orden-publico/202149/>

<https://confidencialcolombia.com/en-las-regiones/desde-el-congreso-lanza-sos-por-situacion-de-orden-publico-en-choco/2021/02/25/>

26 y 27 feb-2021

Occidente – Antioquia, Desplazamientos y amenazas personero Peque – Asesinatos. Asesinato ciudadano extranjero

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/02/27/amenazan-al-personero-de-peque-antioquia-tras-denunciar-desplazamientos-masivos-y-enfrentamientos-entre-grupos-armados/>

<https://noticias.caracoltv.com/antioquia/no-cesa-la-violencia-en-peque-antioquia-otra-mujer-fue-asesinada-por-grupos-armados>

<https://www.rcnradio.com/colombia/antioquia/asesinan-una-mujer-en-peque-antioquia-epicentro-de-choques-entre-grupos-armados>

<https://www.bluradio.com/blu360/antioquia/asesinan-a-ciudadano-portugues-en-una-finca-en-san-jeronimo-antioquia>

27-feb-2021

Bajo Cauca – Antioquia. Capturas cabecillas ELN por FFMM

<https://www.elcolombiano.com/amp/antioquia/seguridad/capturado-alias-felipe-presunto-cabecilla-del-eln-en-antioquia-CB14735986>

28-feb-2021

Bajo Cauca – Antioquia. Bomba incendiaria San Andrés de Cuerquia

<https://www.alertapaisa.com/noticias/antioquia/lanzaron-una-bomba-incendiaria-contrala-sede-de-la-alcaldia-de-san-andres-de>

01-mar-2021

Norte – Antioquia, Amenazas y panfletos con lista víctimas objetivo

<https://www.minuto30.com/antioquia/terrible-zozobra-en-el-uraba-antioqueno-por-panfleto-en-el-que-amenazan-con-asesinar-a-mas-de-120-personas-este-1-de-marzo/1208954/>

<https://noticias.caracoltv.com/antioquia/ronda-el-miedo-en-el-uraba-antioqueno-por-amenazas-de-muerte-de-grupo-de-autodefensas>

01-mar-2021

Suroeste y Bajo Cauca - Antioquia, Asesinatos múltiples y amenazas gráficas ELN

<https://noticias.canal1.com.co/nacional/asesinan-dos-mujeres-antioquia-menos-24-horas/>

Marzo 2 2021 Chocó – Riosucio, Enfrentamiento FFM con comunidades por cultivos ilícitos

<https://www.radionacional.co/noticia/choco/enfrentamientos-entre-ejercito-la-comunidad-riosucio-choco>

<https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/enfrentamiento-entre-ejercito-y-campesinos-en-choco-dejo-tres-heridos-570769>

Marzo 2 2021 Chocó – Alto Baudó. Continúa crisis desplazamiento población por enfrentamientos y minas

<https://www.kienyke.com/radar-k/crisis-humanitaria-alto-baudo-choco-por-conflicto-eln-minas-antipersona>

Marzo 2 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Gráficos y amenazas Clan del Golfo - extorsión y disputa con ELN. Ataques y asesinato de personas



<https://www.elspectador.com/noticias/nacional/el-n-y-clan-del-golfo-marcan-su-disputa-por-el-bagre-antioquia-con-grafitis/>
<https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/homicidios-en-antioquia-madre-e-hija-fueron-asesinadas-en-caceres-570732>

Marzo 2 2021 Urabá - Antioquia y Chocó. Enfrentamiento y golpes FFMM a Clan del golfo
<https://www.semana.com/nacion/articulo/golpes-al-clan-del-golfo-en-uraba-y-choco/202146/>

Marzo 3 2021 Bajo Cauca Antioquia - Panfleto conformación nuevo grupo armado - Los Tierra- contra los caparros
<https://www.bluradio.com/blu360/antioquia/investigan-panfleto-que-anuncia-la-llegada-de-nuevo-grupo-armado-al-bajo-cauca-antioqueno>

Marzo 3 2021 Occidente – Antioquia. Acciones Fuerza Pública contra minería ilegal
<https://www.noticiasrcn.com/nacional/policia-adelanta-operativos-contra-mineria-ilegal-del-clan-del-golfo-376534>

Marzo 5 2021 Occidente – Antioquia. Desplazamientos por enfrentamientos Clan del golfo y FARC
<https://www.elspectador.com/noticias/nacional/segundo-desplazamiento-masivo-en-menos-de-una-semana-en-peque-antioquia/>

Marzo 5 2021 Bajo Cauca – Antioquia Captura minería ilegal
<https://noticias.caracol.com/antioquia/capturan-a-11-personas-por-mineria-ilegal-en-taraza-el-dano-ambiental-es-impresionante>

Marzo 6 2021 Urabá – Antioquia. Enfrentamientos Clan del Golfo y ELN
https://caracol.com.co/emisora/2021/03/07/medellin/1615076329_955416.html

Marzo 9 de 2021 Suroeste - norte, Occidente – Antioquia. Consolidación información aumento general de homicidios en tres regiones de Antioquia
https://caracol.com.co/emisora/2021/03/09/medellin/1615319451_943962.html

Marzo 10 de 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Retenciones y desapariciones de más jóvenes
<https://noticias.caracol.com/antioquia/denuncian-desaparicion-de-otro-joven-en-el-bajo-cauca-qve-tambien-dijo-que-iba-para-cartagena>
<https://telemedellin.tv/registran-un-nuevo-caso-de-joven-desaparecido-en-el-bajo-cauca/432572/>
<https://www.bluradio.com/blu360/antioquia/familias-denuncian-desaparicion-de-otros-tres-jovenes-que-viajaban-como-polizones-en-el-bajo-cauca>

Marzo 10 de 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Cae por acción FFMM responsable plan pistola contra fuerzas policía
<https://www.elheraldo.co/noticias/cae-responsable-del-plan-pistola-del-clan-del-golfo-en-el-bajo-cauca-800505>
<https://palmira.extra.com.co/noticias/judicial/cayo-el-enano-responsable-del-asesinato-de-policias-por-orde-667321>

Marzo 10 de 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Nuevos desplazamientos de población por enfrentamiento de Clan del Golfo y los Caparros
<https://www.radionacional.co/noticia/regiones/denuncian-nuevo-desplazamiento-caceres-bajo-cauca-antioqueno>

Marzo 13 de 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Anuncio operaciones de largo plazo contra Clan del golfo, Caparros, ELN y FARC
<https://www.noticiasrcn.com/nacional/el-plan-del-ejercito-para-reforzar-la-seguridad-en-el-bajo-cauca-376995>
<https://www.noticiasrcn.com/nacional/bajo-cauca-la-ofensiva-militar-para-recuperar-el-control-de-la-zona-377024>

Marzo 14 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Capturas por minería ilegal Caparros
<https://cgfm.mil.co/es/blog/por-mineria-ilegal-capturados-en-flagrancia-4-integrantes-del-gao-los-caparros-en-antioquia>

Marzo 15 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Amenazas a funcionarios de gobierno local
<https://www.elspectador.com/noticias/nacional/amenazan-al-secretario-de-gobierno-de-taraza-antioquia/>

Marzo 15 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Quema vehículos por grupos armados
<https://www.radionacional.co/noticia/orden-publico/grupo-armado-quemo-bus-cercanias-a-ituango-antioquia>

Marzo 19 2021 Chocó Riosucio - Despojos de tierra por paramilitarismo
<https://www.radiomacondo.fm/noticias-nacionales/en-riosucio-choco-paramilitares-son-la-avanzada-de-los-despojadores-de-tierra/>

Marzo 19 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Nuevas masacres
<https://www.telesurtv.net/news/colombia-denuncian-masacre-departamento-antioquia-20210320-0020.html>
<https://www.tn8.tv/america-latina/538295-nueva-masacre-departamento-antioquia-colombia/>



Marzo 22 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Desplazamientos líderes sociales

https://caracol.com.co/emisora/2021/03/22/medellin/1616451125_671977.html

Marzo 22 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Asesinato mototaxista

<https://www.minuto30.com/antioquia/judicial-antioquia/taraza1/1223438/>

Marzo 24 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Desplazamientos líderes comunales

<https://www.telesurtv.net/news/colombia-desplazados-violencia-20210324-0013.html>

Marzo 24 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Desplazamientos

<https://www.radionacional.co/noticia/actualidad/taraza-antioquia-conflicto-armado-desplazamiento-forzado>

Marzo 24 2021 Norte – Antioquia. Amenazas a maestros en Ituango

<https://www.elspectador.com/noticias/nacional/nuevamente-maestros-son-amenazados-por-grupos-armados-ilegales-en-ituango-antioquia/>

<https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/03-26-2021-grupos-armados-amenazan-docentes-en-ituango-antioquia>

Marzo 24 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Masacre

<https://www.contagioradio.com/en-caceres-antioquia-se-perpetra-la-masacre-18-en-lo-que-va-corrido-de-2021/>

Marzo 26 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Asesinato

<https://www.minuto30.com/antioquia/judicial-antioquia/caceres-asesinato-hombre/1225175/>

Marzo 29 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Quemados de vehículos pasajeros y carga

<https://www.lafm.com.co/colombia/queman-un-bus-y-una-tractomula-en-medellin-caucasia>

Marzo 30 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Evacuación campesinos amenazados

<https://www.radionacional.co/noticia/regiones/evacuan-a-campesinos-amenazados-taraza-bajo-cauca-antioqueno>

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/03/31/nuevos-desplazamientos-en-taraza-antioquia-16-personas-huyeron-despues-de-recibir-amenazas/>

Marzo 31 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Balaceras con muertos y heridos por disputas grupos armados

<https://www.lafm.com.co/colombia/balacera-en-taraza-antioquia-deja-una-persona-muerta>

<https://palmira.extra.com.co/noticias/judicial/antioquia-manchada-de-sangre-un-muerto-y-un-herido-dejo-un-n-672492>

Marzo 31 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Ataque ELN a bus pasajeros con heridos

<https://www.diariodelnorte.net/noticias/generales/nacion/ataque-del-eln-contra-bus-deja-dos-ninos-heridos-en-antioquia/>

<https://www.semana.com/nacion/articulo/dos-ninos-heridos-deja-ataque-del-eln-en-valdivia-antioquia/202137/>

Abril 1 2021 Bajo Cauca Antioquia - Sicariato

<https://palmira.extra.com.co/noticias/judicial/la-muerte-lo-encontro-en-la-puerta-de-su-casa-asesinado-ba-672636>

Abril 4 2021 Bajo Cauca – Antioquia. Consolidado violencia región

<https://www.semana.com/nacion/articulo/bajo-cauca-la-violencia-arrasa/202137/>

Abril 9 2021 Suroeste – Antioquia. Asesinato

<https://www.minuto30.com/antioquia/judicial-antioquia/titiribi-homicidio-joven/1229611/>

Abril 9 de 2021 Oriente – Antioquia. Homicidio múltiple

<https://www.minuto30.com/antioquia/judicial-antioquia/la-union-doble-homicidio/1229466/>

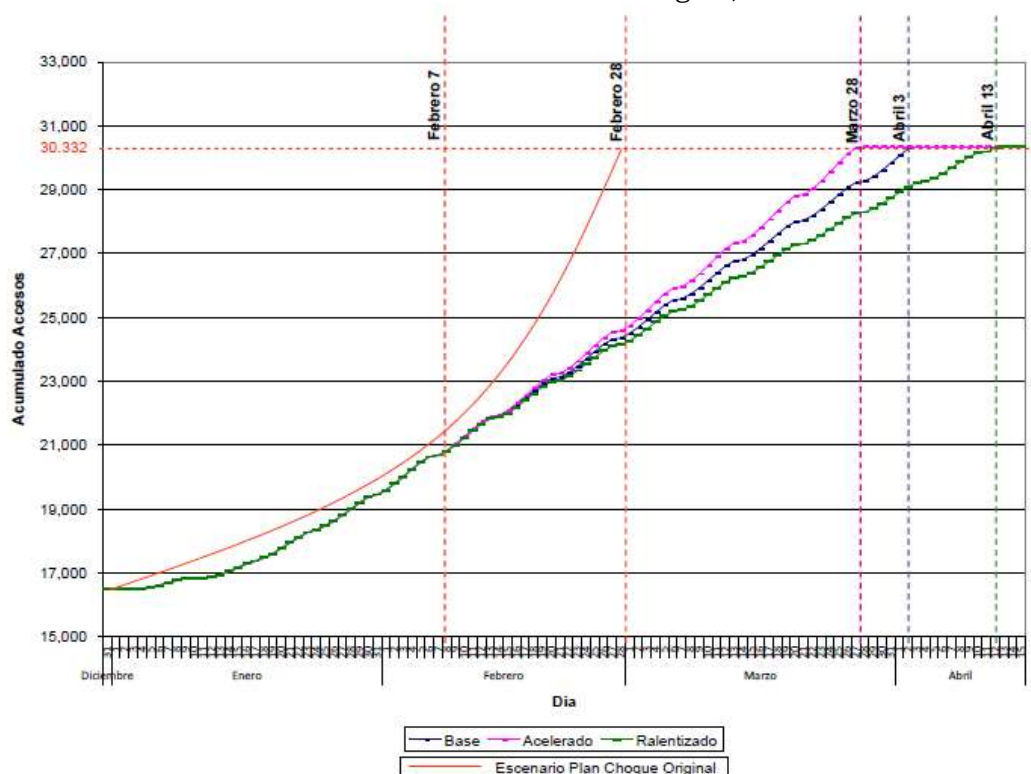
Igualmente, el Operador presenta tres declaraciones juramentadas ante notario público adelantados por el personal coordinador de las cuadrillas que prestan el servicio de instalación y puesta en servicio de los accesos correspondientes al proyecto, estas personas son: Angela María Ríos de Systicom, Carlos Alberto Barrera, José Manuel Gallego de Circuitos y Datos, quienes juramentan que han tenido deserción de personal por motivos de temor ante los problemas de orden público presentado en la zona de trabajo, solicitudes de retiro de la zona donde están laborando por personal no identificado, entre otros. Los periodos de estas declaraciones se presentan entre los meses de enero y febrero de 2021.



Frente a lo anterior, se puede indicar que son hechos ciertos, que alteran y afectan los escenarios y la velocidad con la que se pretende adelantar el proyecto, situaciones que mantienen su repercusión de manera duradera, no puntual y ante lo cual debe primar la seguridad del personal que comercializa e instala los accesos.

- Los desfases presentados con motivo de la fuerza mayor

Así mismo el Operador presentó en la siguiente gráfica, como los eventos de fuerza mayor antes descritos afectaron la velocidad de instalaciones en esta región, en su solicitud inicial:



Histórico, supuesto plan de choque y escenarios de proyección de avance en accesos instalados
Eje vertical inicia en 15.000

Respecto a la gráfica anterior, el Operador realiza una comparación entre la proyección realizada en el Plan de Choque presentado y las proyecciones de los posibles escenarios que el Operador podría encontrar para el cumplimiento de las instalaciones correspondientes a la tercera meta, que en el mejor de los escenarios el Operador se tomaría 31 días para lograr la instalación de los accesos y en el peor de los casos se tomaría 45 días, como lo manifiesta a continuación:

“En esta gráfica se muestra la evolución que se preveía en el plan de instalación ajustado aplicando el plan de choque (línea roja), así como la evolución real de accesos acumulados hasta el 7 de febrero. Así mismo se propone un escenario base (línea azul) que responde a la extrapolación de lo sucedido en la primera semana de febrero, así como escenarios alternativos donde en el primero se logra mejorar semana a semana la tasa de instalaciones (escenario acelerado representado en la línea fucsia con una ganancia semanal de efectividad del 3% compuesta) y otro en el que se tiene un incremento en la intensidad de afectaciones por orden público (escenario ralentizado representado en la línea verde con una pérdida semanal de efectividad del -3%

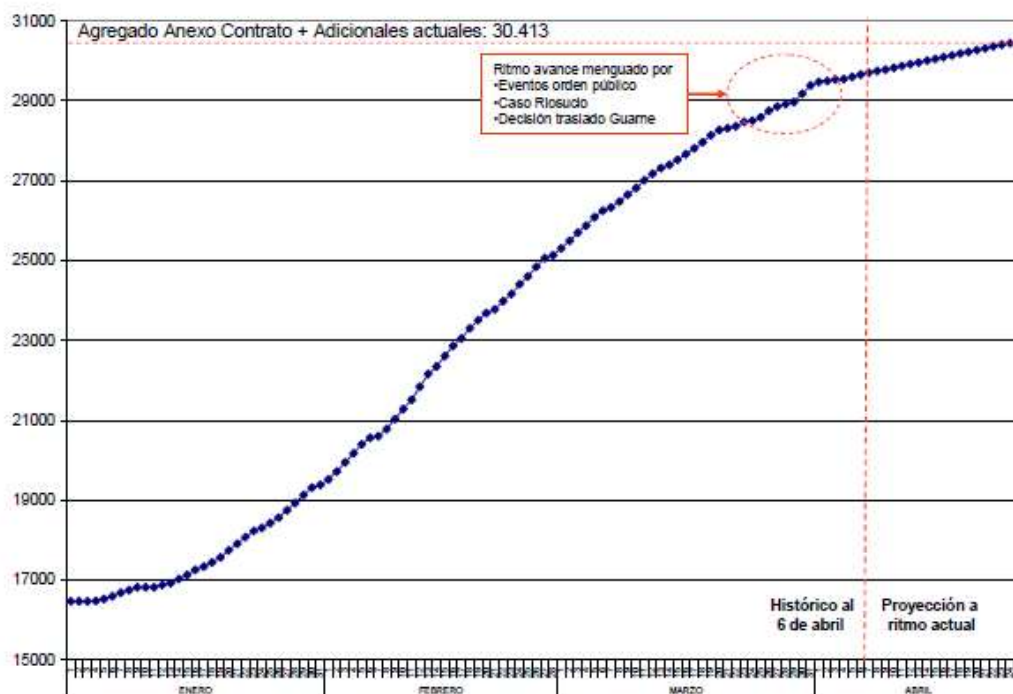


compuesta). En estos escenarios se tendrían fechas estimadas de finalización de abril 3 (escenario base), marzo 28 (escenario acelerado) y, abril 13 (escenario ralentizado)."

De manera complementaria, en el alcance No. 2 a la solicitud de suspensión de la tercera meta, presentado el 12/04/2021 el Operador manifiesta sobre la proyección para culminación de la instalación de accesos de la tercera meta, lo siguiente:

"Dadas las consideraciones expuestas en este alcance, a continuación se presenta gráficamente el avance agregado a la fecha y la proyección de avance que se considera conforme a las afectaciones de los recientes eventos de orden público, en especial en las regiones indicadas y la incidencia de las medidas de control de la pandemia de Covid-19 dada la altísima afectación actual en el Departamento de Antioquia.

En dicha gráfica se evidencia que para alcanzar la meta (incluyendo accesos adicionales ofertados por la UT), se requiere desarrollar actividades hasta el día 25 de abril de 2021."



De esta grafica se observa que los eventos de Fuerza mayor presentados por el Operador han disminuido la velocidad en la ejecución de las Instalaciones de los accesos y que al mantenerse dichos eventos con corte al 6 de abril, la ejecución de la totalidad de las instalaciones de los accesos se ve afectada, por lo cual el Operador proyecta terminar sus instalaciones el 25 de abril de 2021.

- Eventos de confinamiento por decretos municipales y departamentales por el Covid-19 que afectaron el Plan de Instalación:

El Operador manifestó en su solicitud de suspensión parcial para la tercera meta lo siguiente:

(...)



“Adicionalmente, como efecto de la pandemia de COVID-19 y en especial por la especial gravedad del segundo pico de contagio que se ha desarrollado en todo el país, en la zona de interés las autoridades han debido tomar medidas para su control en materia de toques de queda y confinamientos que impiden así mismo en algunos días y horarios las instalaciones, debiendo suspender labores en los días y horarios indicados por las autoridades.”

(...)

Adicionalmente, han existido algunos eventos puntuales de toques de queda con motivo del nuevo pico de COVID-19 que han generado la imposibilidad de laborar en algunos municipios en los días y/o horarios en que se han decretado medidas de toque de queda y confinamiento¹; lo anterior implica que frente a dichas normas solo se pueda avanzar en los días y horarios permitidos dando como resultado días en que se deben suspender labores y un menor número de instalaciones diarias por cuadrilla en los días que es posible laborar por causa de las limitaciones de horarios.

(...)

Así mismo, el caso de las medidas de toques de queda y restricciones de horario de autoridades en atención a los picos de la pandemia de COVID-19 supone también un evento de fuerza mayor en tanto dependiendo de un tercero ajeno al contrato, en este caso autoridades territoriales, han acaecido hechos irresistibles que implicaron suspensión de labores en algunos días y en otros casos en algunos horarios imposibilitando efectuar labores de instalación en esos días y por lo tanto no ha sido posible avanzar dentro de los tiempos previstos originalmente para el desarrollo del Contrato, no obstante la diligencia y acciones que la UT ha venido tomando para poder solventar la situación como se evidencia en el propósito y acciones descritas en el Plan de Choque propuesto. (...)

Igualmente, en el alcance 2 el Operador indicó que los toques de queda en Antioquia se han mantenido en las horas de la noche donde se prohíbe la circulación de los habitantes en los diferentes municipios objeto del contrato, en especial desde el lunes 05 de abril de 2021 hasta el lunes 19 de abril de 2021 el toque de queda prohibiendo la circulación de los habitantes de estos municipios entre las 8:00 p.m. y las 5:00 a.m., el Operador resalta la afectación de estos decretos así:

“Cabe aquí resaltar que ante los eventos de toque de queda la experiencia de la UT es que se presentan dos efectos:

(i) Se limita el horario de trabajo en tanto a partir del toque de queda se hace imposible adelantar instalaciones por la negativa total de la población, en especial cuando se presentan toques de queda nocturnos que inician antes de las 10 p.m.

(ii) Una porción significativa de la población se niega a atender la actividad comercial y de instalación en cualquier horario por su percepción de riesgo independiente de la hora en la que se decretan las medidas de toque de queda o similares (pico y cédula u otras).

Esta medida que tomó la gobernación de Antioquia ralentiza en el tramo final del proceso de instalación el avance en los municipios donde se está culminando la labor.

(...)

hemos conocido el anuncio del pasado domingo 11 de abril de 2021 en horas de la noche, en el cual el Señor Gobernador de Antioquia informó que se establece un toque



de queda total durante todo el día en todo el Departamento para los días viernes 16 de abril hasta el domingo 18 de abril inclusive, iniciando jueves en la noche y terminando lunes en la madrugada.

Como se indicó, si bien las actividades relacionadas con los servicios de telecomunicaciones están permitidas, la población en general muestra una muy baja disposición al proceso comercial y de instalación durante estos eventos, limitando en grado sumo la posibilidad de avanzar en estos días, que son críticos para la terminación de instalaciones en algunos municipios de Antioquia donde se continúa el trabajo de instalación.” (...)

Los principales soportes de dichos eventos presentados por el Operador fueron:

“ANEXO MEDIDAS DE ATENCION A PICO DE PANDEMIA COVID-19

Medida Referencias en medios Gobernación de Antioquia Decreto 327 del 19 de enero de 2021 Departamento de Antioquia 20 de enero de 2021 26 de enero de 2021

<https://www.semana.com/nacion/articulo/atencionantioquia-tendra-de-nuevo-toque-de-queda-nocturno-porcovid-19/202124/>

<https://www.larepublica.co/economia/antioquia-decretotoque-de-queda-nocturno-en-todo-el-departamento-hastael-26-de-enero-3113219>

Gobernación de Antioquia Decreto 416 del 26 de enero de 2021 Departamento de Antioquia 27 de enero de 2021 2 de febrero de 2021 Toque de queda nocturno

<https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/toque-dequeda-para-medellin-antioquia-y-el-valle-de-aburra-estasemana-562598>

<https://vivirenel poblado.com/asi-sera-el-toque-de-quedaen-antioquia-hasta-el-2-de-febrero/>

Gobernación de Antioquia Decreto 539 del 3 de febrero de 2021 119 municipios de Antioquia 4 de febrero de 2021 10 de febrero de 2021 Toque de queda nocturno

<https://telemedellin.tv/hoy-inicia-el-nuevo-toque-de-quedaen-119-municipios-de-antioquia/427182/>

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/02/04/en-110-municipios-de-antioquia-seguira-el-toque-de-quedanoturno/>

Gobernación de Antioquia Decreto 699 de febrero 10 de 2021 119 municipios de Antioquia 10 de febrero de 2021 17 de febrero de 2021 Prolongación toque de queda

<https://noticias.caracol.com/antioquia/toque-de-quedanoturno-se-prolonga-una-semana-mas-en-118-municipiosde-antioquia>

Decretos pueden ser consultados en <https://antioquia.gov.co/index.php/decretos-2021>”

Alcance 2 y complemento 1:

07 abril 2021, Cuarentena total en Medellín y Antioquia

<https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/restricciones-en-medellin-y-antioquia-podrian-ser-mas-estrictas-579031>

11 abril 2021, Antioquia continuará con el modelo de acordeón 4/3 durante esta semana en todo el departamento para contrarrestar el Covid

<https://antioquia.gov.co/component/k2/12895-antioquiacontinuará-con-el-modelo-de-acordeon-43-durante-esta-semana-en-todo-el-departamento-paracontrarrestar-el-covid>

11 abril 2021, Endurecen toque de queda en Antioquia y dictan otras medidas

<https://www.minuto30.com/antioquia/endurecen-toque-de-queda-antioquia/1229936/>

11 abril 2021, Coronavirus Ojo a las nuevas medidas que rigen en Antioquia esta semana

<https://www.semana.com/nacion/articulo/coronavirus-ojo-a-las-nuevas-medidas-que-rigen-en-antioquia-esta-semana/202130/>



Decretos abril 2021

<https://antioquia.gov.co/decretos-2021/12813-decretos-abril-2021>

Complemento 2

Antioquia lidera cifra de contagios en el país y atraviesa el peor momento de la pandemia

<https://www.infobae.com/america/colombia/2021/04/14/antioquia-lidera-cifra-de-contagios-en-el-pais-y-atraviesa-el-peor-momento-de-la-pandemia/>

De lo anterior se encuentra que, los argumentos dados por el Operador sobre la afectación que las medidas implementadas por los entes municipales y departamentales sobre el confinamiento por el COVID-19 que afectaron las instalaciones en los municipios correspondientes a la tercera meta, aun siendo hechos notorios, únicamente son cuantificables los toques de queda con prohibición de circulación total, tales como los fines de semana del 8 al 11 de abril de 2021 y del 15 al 18 de abril de 2021. De manera complementaria el Operador indica que los toques de queda nocturnos los obliga a terminar labores antes de lo previsto y los imposibilita a realizar instalaciones por la negativa de la población por atenderlos debido a la percepción de riesgo ante el contagio del Covid-19, situaciones que si bien pueden afectar el avance de las instalaciones, dependen de los esquemas de operación que defina el Contratista y son difíciles de cuantificar.

- Evento vial que afectó el desarrollo de las instalaciones

El Operador indicó en su alcance No. 2, un evento por cierres viales que afectaron el desarrollo del proyecto en su etapa de instalación así:

“En el caso específico del municipio de Andes, siendo este uno de los municipios donde aún se adelanta una importante labor comercial y de instalación, se encuentra un cierre total de vías que limita desplazamientos hacia el municipio para suministro de materiales y movimiento de cuadrillas por derrumbes acaecidos en el fin de semana del 10-11 de abril.”

<https://www.minuto30.com/antioquia/movilidad/derrumbe-medellin-andes/1229688/>

Con base en todas las evidencias anteriores, la Interventoría realiza un análisis de los días que tuvieron afectación frente a la posibilidad de ejecutar el Plan de Instalación y Puesta en Servicio con la velocidad proyectada, asociado a los accesos de la tercera meta, encontrando situaciones que el Operador soporta, desde el 21 de enero de 2021 hasta el 10 de febrero de 2021 y del 22 de febrero al 11 de abril de 2021, lo que corresponde a 70 días, siendo necesario indicar que las situaciones de orden público se han mantenido durante el periodo anotado, no han cesado en su totalidad y pueden seguir afectando el proceso de instalaciones del Operador. De manera complementaria se observa que, existirá una situación de detención de actividades por el toque de queda que prohibirá la circulación de las personas en los municipios de Antioquia del 15 al 18 de abril de 2021 y del 23 al 25 de abril de 2021.

Consideraciones Jurídicas

Una vez realizado el análisis técnico, corresponde considerar los fundamentos jurídicos del alcance de la solicitud del asunto, para tales fines de acuerdo con lo explicado en el punto precedente se encuentran sustentadas las actividades desarrolladas por el Operador respecto de su Plan de Instalación y Puesta en Servicio V3 y el impacto que han generado los hechos de fuerza mayor alegados por situaciones de orden público, y algunas medidas implementadas a causa del incremento sostenido del Covid-19, lo cual incidió en la ejecución y cumplimiento del cronograma de actividades donde se considera el desfase de instalaciones afectadas por los eventos expuestos.



Aunado a lo anterior, y de acuerdo con el material que soporta el alcance de la solicitud, en donde se argumentan los eventos de orden público presentados en algunas regiones del departamento de Antioquia y en las zonas de interés del Departamento de Chocó, adicional a las medidas sanitarias ordenadas y la limitación de la movilidad de las personas, lo cual afectó el plan de instalación y la ejecución del cronograma de actividades, por lo cual se justifica de forma clara cuáles son las consecuencias cuantitativas, de los hechos presentados como fuerza mayor que afectaron el cronograma de instalaciones del Plan de Instalación y Puesta en Servicio V3.

Respecto a la Figura de la Fuerza Mayor, el máximo Tribunal de lo contencioso Administrativo, indica:

*“La fuerza mayor determina la inejecución de la prestación, sin que ello comporte la responsabilidad contractual, porque el daño tuvo como causa un hecho **exógeno** y extraño a las partes y en esta medida no resulta imputable al contratista. El incumplimiento determinado por la fuerza mayor debe distinguirse de la situación que se presenta en aplicación de la teoría de la imprevisión, puesto que la fuerza mayor exime de responsabilidad al contratista incumplido, en tanto que en aplicación de la teoría de la imprevisión el contratista cumple el contrato con dificultades, a cambio de lo cual tiene derecho al restablecimiento de la ecuación financiera del contrato, alterada en razón del hecho imprevisible.*

*En presencia de la teoría de la imprevisión, la prestación contractual se cumple en condiciones gravosas para el contratista y ello determina su derecho a que se restablezca la ecuación financiera del contrato. En cambio, la fuerza mayor determina la irresponsabilidad del contratista frente a la no ejecución del objeto contratado, sin que ello comporte indemnización o compensación a su favor. **Se tiene así que la ocurrencia de la fuerza mayor impone demostrar que el fenómeno fue imprevisible y que no permitió la ejecución del contrato,** en tanto que en la teoría de la imprevisión debe probarse que el hecho exógeno e imprevisible no impidió la ejecución del contrato, pero hizo más oneroso el cumplimiento de las obligaciones para el contratista, porque tuvo que incurrir en gastos necesarios para contrarrestar los efectos impositivos del fenómeno presentado.*

*... **De manera que la irresistibilidad y la imprevisibilidad del fenómeno, definen su configuración, exigencias a las cuales se debe agregar el hecho de que éste no resulte imputable a una de las partes del contrato,** aspectos que se deben analizar en cada caso concreto. También resulta importante anotar que las causas constitutivas de la fuerza mayor bien pueden provenir de la naturaleza o de un hecho del hombre; lo importante es que cualquiera de ellos reúna las tres exigencias que se acaban de mencionar.” Subrayado y negrilla fuera de texto.*

En este orden de ideas, resulta evidente cómo para la jurisprudencia del Consejo de Estado, la fuerza mayor debe revestirse de los requisitos de externalidad, imprevisibilidad e irresistibilidad, elementos que se configuran en las situaciones descritas por el contratista.

Adicionalmente, frente a la circunstancia de orden público en varios municipios de los Departamentos de Antioquia y Chocó, el Operador evidencia el impacto generado en los meses de enero, febrero, marzo y abril de 2021, en su plan de instalación y del cual indica ralentizó la ejecución de este, al respecto frente a lo indicado mediante hechos de amplia divulgación por los medios de comunicación presentándose como hechos notorios, es importante mencionar que la Corte Suprema de Justicia ha indicado:



“...la situación de violencia indiscriminada que ha sufrido el país en vastas regiones es un hecho notorio y por ende no requiere mayor prueba o prueba cualificada.

Bajo esa óptica debe darse el tratamiento de hecho públicamente notorio, a todo el contexto fáctico de la violencia generalizada presentada en Colombia, durante el desarrollo del conflicto armado, en el que grupos organizados al margen de la ley, han perpetrado infracciones al Derecho Internacional Humanitario y/o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos.”¹² (Subrayado y negrilla fuera de texto).

En consecuencia, una vez identificado el impacto en el plan de instalación y las acciones desarrolladas por el Operador frente a los eventos que dieron lugar a configurar la fuerza mayor, encontramos coherencia con los hechos y pruebas teniendo en cuenta que existen los elementos para su configuración, hechos que incidieron en la puesta en marcha y avance de las actividades en su plan de instalación del cual generaron una ralentización que redujo el ritmo de instalaciones y que al momento continúan afectando la ejecución de las obligaciones del Operador.

Por tanto, de acuerdo con las consideraciones técnica y jurídica analizadas en el documento, se encuentran soportes suficientes en concordancia con los hechos alegados que demuestran la figura de fuerza mayor, al predicarse las situaciones de orden público alegadas, por decisiones de autoridades para el manejo de la pandemia del COVID-19 y cierres viales, toda vez que se acreditan los elementos anteriormente descritos de imprevisibilidad, irresistibilidad y externalidad, por parte del Operador frente a su Plan de Instalación y Puesta en Servicio V3, que generó inexorablemente la afectación en el cumplimiento de la tercera meta.

Ahora bien, conforme a las consideraciones indicadas, se evidencia que las circunstancias presentadas de fuerza mayor, principalmente por situaciones de orden público y en menor proporción por medidas de restricción de movilidad por el nuevo pico del brote de Covid-19 y cierres viales, no han tenido un cierre definitivo, por lo que se podrían generar nuevos hechos que limiten la posibilidad de avance en el proyecto, sin embargo, y teniendo en cuenta los alcances a la solicitud de suspensión de meta presentados por parte del Operador mediante comunicado PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0323-2021 de fecha 12/04/21, comunicado PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0326-2021 de fecha 14/04/21, y PIO-UTENERGIATELECO-DIRINFRA-0329-2021 de fecha 15/04/21, se realiza un corte de análisis con fecha al 15 de abril de 2021, teniendo en cuenta los anexos que soportan los hechos y las afectaciones presentadas.

Considerando todo lo anterior, y de acuerdo con los argumentos expuestos por el Contratista y conforme con su solicitud asociada con:

“1). Ratificar la solicitud presentada el 12 de febrero de 2021 en el sentido de suspender la meta 3 por los diferentes eventos de fuerza mayor, en especial relacionados con orden público, que hemos venido informando oportunamente. “2. Adicionar diez (10) días más respecto de nuestra solicitud inicial para un total de cincuenta y cinco (55) días, en tanto las afectaciones adicionales que han impedido una normalidad en el proceso de instalaciones se mantiene. Por lo anterior, solicitamos se considere suspender temporalmente la obligación de entregar la tercera meta de instalación en al menos los cincuenta y cinco (55) días indicados, de modo que sea posible el adecuado despliegue de red e instalación del servicio en los predios de los usuarios y dar de alta los servicios correspondientes bajo adecuadas condiciones de seguridad para el personal a cargo de estas labores. “3). Que la suspensión se levante cuando la UT haya entregado para



Radicado No.: **20213640965011**

revisión de la interventoría la totalidad de los accesos correspondientes a la meta 3, y en cualquier caso a más tardar el 25 de abril de 2021”

Y en su complemento 2 al alcance 2:

“Así, consideramos que es necesario que, en previsión al impacto de los seis (6) días en que será imposible avances significativos en instalaciones, así como los impactos precedentes ya informados que se han tenido por motivos de orden público en el Departamento, se considere en definitiva poder suspender la Meta 3 hasta el día 30 de abril de 2021.”

La Interventoría encuentra que el Operador en sus comunicaciones sustenta eventos de fuerza mayor, por setenta (70) días hasta el 15 de abril de 2021, lo cual posibilitaría si la Entidad lo decidiera, una suspensión hasta por dicho termino; sin embargo, el Operador solicitó únicamente sesenta y un (61) días de suspensión de la tercera meta, por lo cual, para el caso específico implica que la suspensión se podría considerar como que inicia el 21 de enero de 2021 y termina el 22 de marzo de 2021.

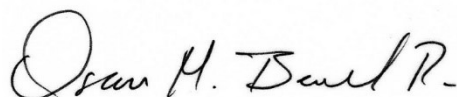
Asociado a lo anterior se puede indicar que, considerando que faltaban 39 días para el cumplimiento de entrega de la tercera meta (desde el 21 de enero de 2021 al 28 de febrero de 2021), este término se sugiere adicionar a partir de la fecha de finalización de la suspensión, es decir el 23 de marzo de 2021; esto nos daría como fecha para el nuevo cumplimiento de entrega de la tercera meta del Operador, el 30 de abril de 2021. De esta forma se cubrirían los 61 días solicitados por el Contratista, es decir 31 días de marzo y 30 días de abril.

Así las cosas, y por las razones expuestas anteriormente, la Interventoría considera viable la solicitud del Operador y conceder la suspensión de la tercera meta por los sesenta y un (61) días requeridos por parte del Operador UT ENERGIA TELECOMUNICACIONES S3, teniendo en cuenta el análisis adelantado en este documento, originados en los hechos de fuerza mayor presentados y soportados por el Contratista.

En consideración a lo previamente expuesto, es preciso indicar que realizar la suspensión a la tercera meta implica también realizar modificaciones a los plazos contractuales de las obligaciones a cargo del ejecutor como lo son, la etapa de Instalación, el cumplimiento de meta regional, la etapa de Operación, la fecha estimada de desembolsos y utilizaciones y la fecha de la ejecución contractual.

Esperamos de esta forma apoyar la eventual respuesta de la Entidad, de igual forma es de anotar que, este concepto no es vinculante y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones podrá separarse del mismo si así lo considera.

Atentamente,



OSCAR M. BERNAL R.

Director General Interventoría
C & M Asesoría y Consultoría S.A.S.

Proyectó: MBD-TFM/ Aprobó: LDO-OBR